

КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

«О развитии психологической помощи в Российской Федерации»

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет и цели регулирования

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы развития психологической помощи, определяет принципы организации и финансирования психологических услуг через существующие структуры здравоохранения и социальной защиты, а также механизмы профессионального саморегулирования.
2. Целями настоящего Федерального закона являются:
 - обеспечение доступности психологической помощи для всех категорий граждан;
 - развитие профессиональных стандартов через саморегулирование;
 - интеграция психологической помощи в существующие системы ОМС и социальной защиты;
 - защита прав граждан при получении психологических услуг;
 - поддержка профессионального развития психологов.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1. **психологическая помощь** - профессиональная деятельность, направленная на содействие человеку в решении психологических

проблем, развитии психологических ресурсов и адаптации к жизненным обстоятельствам;

2. **психологические услуги** - возмездные договорные отношения по оказанию психологической помощи;
3. **медицинский психолог** - специалист, работающий в системе здравоохранения и включенный в реестр медицинских работников;
4. **практикующий психолог** - лицо, внесенное в Национальный реестр психологов и осуществляющее психологическую деятельность;
5. **саморегулируемая организация психологов (СРО)** - некоммерческая организация, объединяющая психологов и наделенная полномочиями по профессиональному регулированию.

Статья 3. Принципы развития психологической помощи

Развитие психологической помощи основывается на принципах:

- добровольности и информированного согласия;
- конфиденциальности и защиты персональных данных;
- профессиональной компетентности и этичности;
- доступности и недискриминации;
- профессиональной автономии и саморегулирования;
- интеграции с системами здравоохранения и социальной защиты;
- поддержки профессионального развития.

ГЛАВА II. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Статья 4. Органы, участвующие в развитии психологической помощи

1. В развитии системы психологической помощи участвуют:

- Орган государственной власти в сфере здравоохранения Российской Федерации;
- Орган государственной власти в сфере социального развития Российской Федерации;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
- территориальные фонды обязательного медицинского страхования;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- саморегулируемые организации психологов.

2. Координация деятельности осуществляется через межведомственный совет при Правительстве Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия федеральных органов исполнительной власти

1. **Орган государственной власти в сфере здравоохранения Российской Федерации:**

- разрабатывает государственную политику в сфере медико-психологической помощи;
- ведет реестр медицинских психологов;
- устанавливает стандарты психологической помощи в системе здравоохранения;
- осуществляет методическое руководство.

2. **Орган государственной власти в сфере социального развития Российской Федерации:**

- разрабатывает профессиональные стандарты психологов;
- ведет Национальный реестр психологов;
- координирует деятельность саморегулируемых организаций;
- обеспечивает защиту трудовых прав психологов.

3. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования:

- разрабатывает тарифы на психологические услуги в системе ОМС;
- методически руководит территориальными фондами;
- осуществляет мониторинг качества и доступности психологической помощи.

Статья 6. Национальный реестр психологов

1. Национальный реестр психологов ведется органом государственной власти в сфере социального развития Российской Федерации как открытая информационная система.
2. В реестр вносятся сведения:
 - об образовании и квалификации психолога;
 - о специализации и методах работы;
 - о повышении квалификации и профессиональном развитии;
 - о членстве в саморегулируемых организациях;
 - о нарушениях профессиональной этики (при наличии).
3. Включение в реестр является бесплатным.

ГЛАВА III. КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

Статья 7. Принципы определения квалификации

1. Квалификация психолога определяется на основе:

- образования (высшее психологическое или высшее непрофильное/среднее профессиональное с профессиональной переподготовкой);
- практического опыта;
- непрерывного профессионального развития;
- соблюдения этических стандартов.

2. Все формы образования, предусмотренные Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации", признаются равноценными при соблюдении установленных требований.

Статья 8. Требования к образованию

1. Право на осуществление психологической деятельности имеют лица, имеющие:

- высшее образование по направлениям "Психология", "Клиническая психология", "Психолого-педагогическое образование";
- высшее образование по любому направлению и дополнительное профессиональное образование по психологии объемом не менее 1000 часов;
- среднее профессиональное образование по направлению "Психология" для работы под супервизией.

2. Лица с дополнительным профессиональным образованием подтверждают квалификацию путем:

- прохождения профессионального экзамена в саморегулируемой организации;
- документирования практического опыта;
- предоставления отзывов супервизоров.

Статья 9. Непрерывное профессиональное развитие

1. Все психологи обязаны участвовать в программах непрерывного профессионального развития объемом не менее 36 часов в год.

2. Формы профессионального развития включают:

- повышение квалификации;
- участие в супервизии;
- личную терапию (для психотерапевтов);
- участие в профессиональных мероприятиях;
- научно-исследовательскую деятельность.

ГЛАВА IV. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В СИСТЕМЕ ОМС

Статья 10. Психологические услуги в рамках ОМС

1. В рамках программы обязательного медицинского страхования оказываются следующие виды психологической помощи:

- консультирование по направлению лечащего врача;
- психологическая диагностика;

- краткосрочная психологическая поддержка;
- групповая психологическая работа;
- семейное консультирование.

2. Право на получение психологической помощи по ОМС имеют:

- пациенты, состоящие на диспансерном наблюдении;
- ветераны боевых действий и участники специальной военной операции;
- женщины в период беременности и послеродовой период;
- дети и подростки по направлению педиатра;
- граждане в кризисных жизненных ситуациях.

Статья 11. Расширение доступности психологической помощи

1. Субъекты Российской Федерации вправе расширять перечень получателей психологической помощи за счет региональных бюджетов.
2. Поощряется развитие социальных предпринимательских проектов в сфере психологической помощи.
3. Некоммерческие организации могут получать субсидии на оказание психологической помощи социально незащищенным категориям граждан.

ГЛАВА V. ЧАСТНАЯ ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА

Статья 12. Право на частную практику

1. Психологи имеют право осуществлять частную практику в следующих формах:

- индивидуальное предпринимательство;
- самозанятость;
- деятельность в составе психологических центров;
- работа по гражданско-правовым договорам.

2. Ограничения на формы деятельности не устанавливаются.

Статья 13. Требования к частной практике

1. Психологи, осуществляющие частную практику, обязаны:

- быть включенными в Национальный реестр психологов;
- соблюдать профессиональные и этические стандарты;
- обеспечивать конфиденциальность и защиту персональных данных;
- проходить супервизию при стаже менее 3 лет;
- участвовать в программах непрерывного образования.

2. Обязательного лицензирования частной психологической практики не требуется.

Статья 14. Анонимная психологическая помощь

1. Граждане имеют право на получение анонимной психологической помощи.

2. Анонимная помощь оказывается через:

- телефоны доверия;
- онлайн-консультации;
- кризисные центры;
- службы экстренной психологической помощи.

3. При оказании анонимной помощи заключение письменных договоров не требуется.

ГЛАВА VI. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

Статья 15. Саморегулируемые организации психологов

1. Саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, объединяющие не менее 300 психологов и получившие соответствующий статус от органа государственной власти в сфере социального развития.
2. СРО имеют право:
 - разрабатывать профессиональные и этические стандарты;
 - проводить сертификацию и аттестацию специалистов;
 - организовывать программы повышения квалификации;
 - рассматривать жалобы на деятельность психологов;
 - представлять интересы профессионального сообщества.

Статья 16. Функции саморегулируемых организаций

1. СРО осуществляют:
 - контроль соблюдения профессиональных стандартов;
 - защиту прав и интересов психологов;
 - повышение квалификации специалистов;
 - профессиональную экспертизу;
 - взаимодействие с органами власти.

2. Решения СРО по профессиональным вопросам являются обязательными для их членов.

Статья 17. Этические стандарты и дисциплинарная ответственность

1. СРО разрабатывают и принимают этические кодексы, обязательные для исполнения их членами.
2. За нарушение этических стандартов могут применяться следующие меры:
 - предупреждение;
 - обязательное дополнительное обучение;
 - временное ограничение деятельности;
 - исключение из организации.
3. Информация о серьезных нарушениях передается в Национальный реестр психологов.

ГЛАВА VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ

Статья 18. Источники финансирования

1. Финансирование психологической помощи осуществляется за счет:
 - средств обязательного медицинского страхования;
 - бюджетных средств субъектов РФ и муниципальных образований;
 - добровольного медицинского страхования;
 - средств граждан и организаций;
 - грантов и субсидий.

2. Государство поощряет развитие благотворительности в сфере психологической помощи.

Статья 19. Поддержка профессионального развития

1. Государство поддерживает:
 - программы подготовки психологов в вузах;
 - научные исследования в области психологии;
 - международный обмен опытом;
 - создание центров профессионального развития.
2. Устанавливаются стипендии для студентов психологических специальностей, обязующихся работать в государственных учреждениях.

ГЛАВА VIII. КОНТРОЛЬ И МОНИТОРИНГ

Статья 20. Контроль качества

1. Контроль качества психологической помощи осуществляется:
 - территориальными фондами ОМС (в системе ОМС);
 - саморегулируемыми организациями (частная практика);
 - надзорными органами (в рамках их компетенции).
2. Контроль основывается на принципах риск-ориентированного подхода и профессиональной экспертизы.

Статья 21. Мониторинг и оценка эффективности

1. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют мониторинг:
 - доступности психологической помощи;

- качества и безопасности услуг;
- профессионального развития отрасли;
- удовлетворенности граждан.

2. Результаты мониторинга публикуются в открытом доступе.

ГЛАВА IX. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22. Переходный период

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.
2. Переходный период составляет 3 года и включает следующие этапы:
 - 2027 год: создание Национального реестра и формирование СРО;
 - 2028 год: расширение психологической помощи в системе ОМС;
 - 2029 год: полноценное функционирование всех механизмов закона.

Статья 23. Сохранение прав действующих специалистов

1. Психологи, осуществляющие деятельность на момент вступления закона в силу, сохраняют право на профессиональную деятельность.
2. Специалисты с дипломами о профессиональной переподготовке включаются в реестр на равных основаниях.
3. Действующие сертификаты сохраняют силу до окончания срока их действия.

Статья 24. Обеспечение финансирования

1. Дополнительное финансирование мероприятий по реализации закона осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых федеральным бюджетом.
2. Субъекты РФ самостоятельно определяют объемы финансирования региональных программ развития психологической помощи.

ГЛАВА X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25. Приведение нормативных актов в соответствие

Правительству Российской Федерации в течение 6 месяцев привести нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Статья 26. Вступление в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года, за исключением настоящей статьи и статьи 25, которые вступают в силу со дня официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Преимущества альтернативного законопроекта:

1. **Устранение юридических некорректностей:** использованы точные правовые термины, исключены противоречия с действующим законодательством.
2. **Сохранение кадрового потенциала:** равноправное признание всех форм образования, предусмотренных законом об образовании.
3. **Гибкая система регулирования:** сочетание государственного участия и профессионального саморегулирования.
4. **Минимизация административных барьеров:** отсутствие обязательного лицензирования частной практики, поддержка различных форм деятельности.
5. **Поэтапная реализация:** обоснованный переходный период с сохранением прав действующих специалистов.
6. **Финансовая устойчивость:** использование существующих бюджетных механизмов без создания новых структур.
7. **Защита прав граждан:** обеспечение доступности, анонимности и качества психологической помощи.

Данный законопроект направлен на развитие, а не ограничение психологической помощи в России, учитывает международный опыт и потребности отечественного профессионального сообщества.