

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 982 85 17

E-mail: kuznetsovaay@duma.gov.ru

06 февраля 18 2025 г.

№ 1.8-19/40

Министру здравоохранения
Российской Федерации

М.А.МУРАШКО

Уважаемый Михаил Альбертович!

Мною продолжается работа над законопроектом, регулирующим сферу оказания психологической помощи в Российской Федерации. С учетом поступивших замечаний, отраженных в официальном заключении Правительства Российской Федерации подготовлена актуальная редакция проекта Федерального закона «Об основах регулирования психологической помощи в Российской Федерации».

Прошу Вас, уважаемый Михаил Альбертович, высказать позицию ведомства относительно представленной редакции проекта Федерального закона «Об основах регулирования психологической помощи в Российской Федерации», также буду признательна за возможные предложения в части его совершенствования.

Приложение: на л. в 1 экз.

А.Ю.Кузнецова

Исп: В.М.Атаулина
89261278039



Федеральный закон
Об основах регулирования психологической помощи
в Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера действия и цели настоящего Федерального закона.

1. Настоящий Федеральный закон регулирует вопросы организации профессиональной психологической помощи в Российской Федерации, а также отношения, возникающие в сфере оказания психологической помощи населению Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с оказанием психиатрической и наркологической помощи.

3. Целью настоящего Федерального закона является создание правовых условий для обеспечения потребности населения Российской Федерации в получении психологической помощи.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем
Федеральном законе.

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

психологическая помощь – профессиональная деятельность, направленная на поддержание и (или) восстановление психологического благополучия и включающая в себя психологическое просвещение, психологическую профилактику, психологическую диагностику, психологическое консультирование, психологическую коррекцию и психологическое сопровождение;

психологическое просвещение — вид психологической помощи, направленный на информирование и повышение уровня знаний получателя психологической помощи;

психологическая профилактика — вид психологической помощи, направленный на создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья, психологического благополучия и реабилитации лиц, получающих психологическую помощь;

психологическая диагностика — вид психологической помощи, направленный на изучение и описание индивидуально-психологических, социально-психологических, возрастно-психологических характеристик, свойств, процессов, состояний лица, получающего психологическую помощь;

психологическое консультирование — вид психологической помощи, направленный на осознание, понимание и разрешение имеющихся у лиц, получающих психологическую помощь, проблем и затруднений психологического характера;

психологическая коррекция — вид психологической помощи, направленный на воздействие на психологические характеристики, процессы и состояния с целью устранения (исправления) и (или) ослабления нарушений в деятельности, поведении, общении лица, получающего психологическую помощь;

психологическое сопровождение — вид психологической помощи, направленный на поддержание психологического благополучия и сохранение психологического здоровья лица, получающего психологическую помощь;

экстренная психологическая помощь — форма психологической помощи, оказываемая по причине возникших чрезвычайных обстоятельств, требующих неотложного вмешательства психолога;

лицо, получающее психологическую помощь (получатель психологической помощи) — лицо (человек, группа людей), которому

оказывается психологическая помощь или которое обратилось за оказанием психологической помощи;

психолог – физическое лицо, имеющее профессиональное (психологическое или психолого-педагогическое) образование, осуществляющее профессиональную (психологическую) деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы организации психологической помощи в различных отраслях.

Статья 3. Законодательство в сфере психологической помощи

1. Законодательство в сфере психологической помощи основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Нормы об осуществлении психологической помощи, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона.

В зависимости от **отраслевой спецификации** законодательством Российской Федерации могут устанавливаться особенности оказания психологической помощи в части не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Порядки оказания психологической помощи и требования к организации оказания психологической помощи и работы психологов с учетом их отраслевой спецификации, а также методические рекомендации по оказанию психологической помощи в отдельных ситуациях или отдельным категориям граждан утверждаются федеральными органами исполнительной власти,

осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (ИЛИ по согласованию межведомственного координационного совета по вопросам психологической деятельности).

3. В случае несоответствия норм об осуществлении психологической помощи, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормам настоящего Федерального закона применяются нормы настоящего Федерального закона.

4. В случае, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом правила в сфере охраны здоровья, применяются правила международного договора.

5. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Статья 4. Принципы оказания психологической помощи

1. Оказание психологической помощи осуществляется на основе принципов законности, гуманности, добровольности и соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

2. Психологическая помощь оказывается каждому вне зависимости от пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

3. При оказании психологической помощи должны соблюдаться права каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Статья 5. Добровольность получения психологической помощи

1. Оказание психологической помощи осуществляется при наличии информированного добровольного согласия получателя психологической помощи на следующие её виды:

- психологическая профилактика;
- психологическая диагностика;
- психологическое консультирование;
- психологическая коррекция;
- психологическое сопровождение.

2. Экстренная психологическая помощь, необходимая для защиты жизни и(или) здоровья, оказывается без получения информационного добровольного согласия получателя психологической помощи или его законного представителя, в случае невозможности получения такого согласия.

3. Психолог обязан предоставить лицу, получающему психологическую помощь, в доступной для него форме и с учетом его психологического состояния информацию о целях, методах работы, о способах использования полученной информации и возможной продолжительности психологической помощи.

4. Информированное добровольное согласие на оказание психологической помощи в отношении несовершеннолетнего в возрасте до пятнадцати лет дает

один из родителей или иной законный представитель, за исключением случаев, указанных в пункте 2 части 2 статьи 7 настоящего Федерального закона.

5. Информированное добровольное согласие на оказание психологической помощи в отношении лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно самостоятельно дать информированное добровольное согласие на оказание ему психологической помощи, дает его законный представитель.

6. Информированное добровольное согласие на получение психологической помощи или отказ от психологической помощи оформляется в виде документа на бумажном носителе, подписанного получателем психологической помощи или его законным представителем. При оформлении информированного добровольного согласия на получение психологической помощи получатель психологической помощи или его законный представитель вправе определить лиц, которым в интересах получателя психологической помощи может быть передана информация о содержании и результатах психологической помощи.

7. Порядок предоставления и форма информированного добровольного согласия на получение психологической помощи или отказ от психологической помощи, утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Статья 6. Соблюдение психологической тайны

1. Психологическую тайну составляют сведения, полученные психологом в процессе оказания психологической помощи лицу, в том числе факт обращения к психологу.

2. Не допускается разглашение сведений, составляющих психологическую тайну, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

3. Раскрытие психологической тайны допускается при наличии письменного согласия лица, получающего психологическую помощь, или его законного представителя (далее – письменное согласие). Согласие на раскрытие психологической тайны может быть выражено также в информированном добровольном согласии.

После смерти гражданина допускается разглашение сведений, составляющих психологическую тайну, супругу (супруге), близким родственникам (детям, родителям, усыновленным, усыновителям, родным братьям и родным сестрам, внукам, дедушкам, бабушкам) либо иным лицам, указанным гражданином или его законным представителем в письменном согласии на разглашение сведений, составляющих психологическую тайну, или информированном добровольном согласии на оказание психологической помощи по их запросу, если гражданин или его законный представитель не запретил разглашение сведений, составляющих психологическую тайну.

4. Обезличенные и (или) обобщенные сведения, отвечающие требованиям Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», не относятся к психологической тайне и могут быть использованы в научных, образовательных, исследовательских или иных целях.

5. Предоставление сведений, составляющих психологическую тайну, без согласия получателя психологической помощи или его законного представителя допускается:

1) в случае полученных данных и фактах о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях,

2) по запросу суда, органов прокуратуры, органов дознания и следствия, органов уголовно-исполнительной системы;

3) при возникновении гражданско-правового спора между психологом и лицом, обратившимся за психологической помощью, предоставляются сведения о методах и формах оказания психологической помощи;

4) в целях проведения военно-врачебной экспертизы по запросам военных комиссариатов, кадровых служб и военно-врачебных (врачебно-летных) комиссий федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба;

5) в целях осуществления контроля качества оказываемой психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 7. Оказание психологической помощи несовершеннолетнему

1. Дети независимо от их семейного и социального благополучия имеют приоритетные права при получении психологической помощи.

2. Оказание психологической помощи несовершеннолетнему в возрасте до восемнадцати лет осуществляется:

1) с согласия одного из родителей или иного законного представителя, за исключением случаев, указанных в настоящей статье;

2) согласие родителей или иных законных представителей не требуется при оказании экстренной психологической помощи для защиты жизни и(или) здоровья, в случае невозможности получения такого согласия.

Глава 2 Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере оказания психологической помощи

Статья 8. Полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, федеральных органов исполнительной власти в сфере оказания психологической помощи

1. К полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере оказания психологической помощи относятся:

1) утверждение порядка формирования и ведения Федерального реестра психологов;

2) утверждение порядка допуска психолога к оказанию психологической помощи и прохождения оценки квалификации;

3) создание и развитие условий для оказания качественной и своевременной психологической помощи детям в соответствии с их индивидуальными и возрастными-психологическими особенностями.

2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти) относятся:

1) проведение единой государственной политики в сфере оказания психологической помощи, разработка и реализация программ по развитию психологической помощи;

2) организация и ведение Федерального реестра психологов;

3) формирование межведомственного координационного совета по вопросам оказания психологической помощи (далее - Совет), утверждение положения о Совете и его составе. Совет создается в целях обеспечения единства подходов к организации оказания психологической помощи. В состав Совета входят федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, научное и экспертное сообщество,

учреждения и организации, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности оказание психологической помощи.

3. Федеральные органы государственной власти и федеральные органы исполнительной власти в соответствии с возложенными на них задачами по организации психологической помощи осуществляют следующие основные функции:

1) разработка и утверждение внутренних порядков по оказанию психологической помощи и требования к организации оказания психологической помощи, к работе психологов;

2) разработка порядка оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах возложена на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

3) осуществление иной деятельности в сфере оказания психологической помощи в рамках реализации своих полномочий.

Статья 9. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере оказания психологической помощи

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере оказания психологической помощи относятся:

1) разработка и реализация региональных программ в сфере психологической помощи;

2) создание в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, условий для развития психологической помощи и обеспечения ее доступности для населения;

3) обеспечение оказания качественной и своевременной психологической помощи детям в соответствии с их индивидуальными и возрастно-психологическими особенностями;

4) организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации психологов государственных и муниципальных учреждений субъекта Российской Федерации;

5) информирование населения субъекта Российской Федерации, в том числе через средства массовой информации, о возможности получения психологической помощи. Информирование населения о психологической помощи осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», иными нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление и распространение информации;

6) принятие законов и иных нормативных правовых актов в сфере оказания психологической помощи;

7) установление отнесенных к полномочиям субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки граждан в сфере оказания психологической помощи.

Глава 3. Организация оказания психологической помощи

Статья 10. Организация оказания психологической помощи

1. Психологическая помощь оказывается лицом, отвечающим требованиям статьи 12 настоящего Федерального закона.

2. Психологическая помощь может оказываться очно или дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий.

3. Психологическая помощь может оказываться в организациях и учреждениях, в которых в качестве уставной деятельности значится психологическая помощь, и (или) вне таковых психологом, имеющим допуск к оказанию психологической помощи, являющимся индивидуальным предпринимателем или самозанятым.

4. В рамках оказания психологической помощи не может осуществляться оказание услуг оккультного и магического характера, а также совершение религиозных обрядов.

Статья 11. Требования к психологу

1. Осуществлять психологическую помощь на территории Российской Федерации вправе лицо:

1) имеющее профессиональное (психологическое или психолого-педагогическое) образование;

2) прошедшее оценку квалификации не реже одного раза в пять лет и имеющее допуск к оказанию психологической помощи в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком;

3) не состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.

2. Порядок допуска психолога определяют требования к уровню образования на оказание конкретных видов психологической помощи и правила прохождения оценки квалификации на оказание видов психологической помощи.

3. Лица, получившие психологическое образование в иностранных государствах, допускаются к оказанию психологической помощи после признания в Российской Федерации образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, в порядке, установленном законодательством об образовании, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

4. Лицо, отвечающее требованиям частям 1 и 2 настоящей статьи признается лицом, допущенным к оказанию психологической помощи.

Статья 12. Оценка квалификации лиц, оказывающих психологическую помощь.

1. Оценка квалификации лиц, оказывающих психологическую помощь вне государственных и подведомственных им организаций, проводится в целях подтверждения квалификации в форме независимой оценки квалификации на базе Центров оценки квалификаций, удовлетворяющих требованиям Федерального закона от 03 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» и ведения Единого Федерального реестра лиц, допущенных к оказанию психологической помощи.

2. Сведения о результатах оценки квалификации в десятидневный срок направляются для включения в Федеральный реестр психологов в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Федеральный реестр психологов

1. Федеральный реестр психологов – систематизированный перечень физических лиц, допущенных к оказанию психологической помощи. Психолог наделяется правом на оказание психологической помощи со дня включения его в Федеральный реестр психологов.

Статья 14. Права лица, получающего психологическую помощь

1. Лицо, получающее психологическую помощь, имеет право на:

- 1) выбор психолога;
- 2) неразглашение сведений, составляющих психологическую тайну;
- 3) достоверную информацию о характере и особенностях, формах и методах, получаемой психологической помощи.

2. В отношении лиц, не достигших возраста пятнадцати лет, и граждан, признанных в установленном законом порядке недееспособными, указанная в пункте 3 части 1 настоящей статьи информация предоставляется их законным представителям.

Статья 15. Права и обязанности психолога

1. При оказании психологической помощи психолог имеет право на:

1) самостоятельный выбор методов, в тех случаях, когда это не противоречит требованиям, изложенным в статье 6 настоящего Федерального закона, иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов;

2) обращение за помощью и (или) консультацией к психологу при условии соблюдения конфиденциальности;

3) обращение в Совет по вопросам, связанным с осуществлением профессиональной деятельности;

4) публикацию результатов профессиональной деятельности в обезличенной форме с учетом норм конфиденциальности.

2. При оказании психологической помощи и (или) иных видов психологической деятельности психолог обязан:

- 1) действовать в интересах лица, получающего психологическую помощь;
- 2) соблюдать психологическую тайну;
- 3) осуществлять ведение психологической документации по форме и в порядке, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- 4) информировать лицо, получающее психологическую помощь о целях, содержании, методах, сроках и предполагаемых результатах оказываемой им психологической помощи;
- 5) информировать получателя психологической помощи о необходимости соблюдать рекомендации.

Статья 16. Профессиональные некоммерческие организации психологов

1. В целях развития психологической деятельности, содействия научным исследованиям, решения иных связанных с профессиональной деятельностью вопросов, психологи имеют право на создание на добровольной основе профессиональных некоммерческих организаций, которые могут формироваться по принадлежности к профессии и (или) психологической специальности.

2. Профессиональные некоммерческие организации психологов осуществляют следующие функции:

1) координацию действий, входящих в него психологов (лиц, допущенных к оказанию психологической помощи), представительство и защиту их законных прав и профессиональных, экономических и социальных интересов;

2) создают этические комиссии, принимают участие в решении вопросов, связанных с нарушением этических норм и правил при осуществлении психологической деятельности;

3) иницируют разработку методических указаний по совершенствованию деятельности в сфере оказания психологической помощи.

Глава 4. Государственный контроль за деятельностью по оказанию психологической помощи

Статья 17. Государственный контроль за деятельностью по оказанию психологической помощи

1. Государственный контроль за оказанием психологической помощи осуществляет федеральный орган исполнительной власти и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции при осуществлении государственного контроля качества и безопасности оказания медицинской деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Глава 5. Ответственность в сфере оказания психологической помощи

Статья 18. Ответственность в сфере оказания психологической помощи

1. Органы государственной власти несут ответственность за обеспечение реализации гарантий и соблюдение прав и свобод в сфере оказания психологической помощи, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Организации, оказывающие психологическую помощь, психологи несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушении прав и свобод граждан при оказании психологической помощи.

3. Вред, причиненный жизни и (или) здоровью граждан при оказании им психологической помощи, возмещается организациями, оказывающими психологическую помощь, психологами в объеме и в порядке, установленными законодательством Российской Федерации.

4. Возмещение вреда, причиненного жизни и (или) здоровью граждан, не освобождает организации, оказывающие психологическую помощь, психологов от привлечения их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 6. Переходные положения

Статья 19. Переходные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«Об основах регулирования психологической помощи
в Российской Федерации»

Проект федерального закона «Об основах регулирования психологической помощи в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 15 мая 2021 г. № Пр-804 (подпункт «а» пункта 1) в части установления или повышения требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим психологические услуги гражданам, и при необходимости представления предложений (в том числе разработанных при участии общественных организаций и профессиональных союзов специалистов в области психологии и психотерапии) о внесении в законодательство Российской Федерации соответствующих изменений.

Основной идеей законопроекта является установление системного правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере оказания психологической помощи населению в Российской Федерации.

На федеральном уровне отсутствует целостный, системный закон, регулирующий отношения в сфере оказания психологической помощи населению. Правовое регулирование указанных отношений проведено на уровне отраслевых федеральных законов и носит «фрагментарный» характер. К таковым можно отнести федеральные законы: «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»; «Об образовании»; «О занятости населения в Российской Федерации»; «О противодействии терроризму»; Уголовно-исполнительный кодекс РФ; «О статусе военнослужащих»; «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; «О социальном обслуживании граждан пожилого

возраста и инвалидов»; «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; Трудовой кодекс РФ.

Актуальность и своевременность создания законодательства о психологической помощи обусловлена наличием различных, прежде всего – отраслевых (подведомственных различным федеральным министерствам, службам и агентствам) психологических служб с широким их представительством в регионах страны, а также не подпадающих под установленные формы статистического учета многочисленных иных юридических и физических лиц (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых), а также других лиц, оказывающих населению фактически психологические по своему характеру услуги, вплоть до экстрасенсорики, целительства, магии, гадания, колдовства, астрологических прогнозов и т.п.).

Целью проекта федерального закона является создание условий для обеспечения потребностей граждан в получении качественной и профессиональной психологической помощи, отвечающей современным требованиям нормативно-правовой базы для профессиональной деятельности специалистов в сфере психологии, повышение эффективности государственного и общественно-профессионального регулирования оказания профессиональных услуг в указанной сфере, обеспечение социальной защищенности и психологического благополучия населения РФ.

Для достижения указанной цели представляется целесообразным приведение действующих федеральных законодательных, государственных и отраслевых исполнительных нормативных правовых актов в единую непротиворечивую систему.

Следует отметить, что организация и отраслевое нормативное право регулирование вопросов оказания психологических услуг гражданам и населению в различных отраслях социальной сферы (в здравоохранении, образовании, социальной защите и занятости населения) в целом в определенной степени урегулированы законодательством Российской Федерации и соответствующими отраслевыми (ведомственными)

нормативными правовыми актами. Также в основном отрегулированы вопросы организации профессиональной деятельности лиц с психологическим образованием в сфере психологического обеспечения служебной деятельности в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка.

Предметом законопроекта являются:

общественные отношения в сфере оказания психологической помощи населению в РФ основы ее оказания и получения;

права получателей психологической помощи;

основные направления государственной политики РФ в сфере оказания психологических услуг гражданам Российской Федерации и связанные с этим полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ;

основные виды и формы психологической помощи;

требования к образованию и иной профессиональной подготовке лиц, правомочных оказывать психологическую помощь;

основания для осуществления профессиональной деятельности, права и обязанности лиц, правомочных оказывать психологическую помощь.

Положения законопроекта не распространяются на отношения в сфере оказания психиатрической и медицинской психотерапевтической помощи гражданам.

В настоящее время основным системным недостатком законодательства и практики деятельности исполнительных органов власти является то, что область регулирования оказания психологических услуг охватывает исключительно круг физических и юридических лиц, подпадающих временно либо долгосрочно под юрисдикцию компетенции министерств и ведомств социальной сферы, а также государственных структур, обеспечивающих оборону и безопасность государства, поддержание законности и правопорядка.

Как следствие, за пределами законодательного и нормативного правового регулирования остаются вопросы оказания психологической помощи другим

категориям граждан, а также вопросы регулирования деятельности субъектов оказания психологической помощи, не подпадающих под юрисдикцию перечисленных министерств. При этом в действующем законодательстве имеется ряд недостатков в этой сфере, устранение которых требует внесения соответствующих изменений и дополнений.

Прежде всего нуждается в законодательном и нормативном правовом регулировании деятельность по оказанию психологических услуг не организациями, учреждениями и специалистами, подведомственными этим министерствам, а деятельность физических лиц, оказывающих такого рода услуги. Особое внимание следует обратить на лиц, реально оказывающих такие «услуги» в условиях «свободных» рыночных отношений (часто – в условиях «серого» или даже «черного» рынка), включая практику оказания «психологических» услуг лицами, не имеющими психологического образования, которые, в том числе, дискредитируют профессию и деятельность специалистов-профессионалов в целом.

Отсутствие законодательно закреплённого регулирования такого рода деятельности (в том числе – со стороны общественно-профессиональных структур) приводит к многочисленным случаям причинения вреда в результате деятельности лиц, оказывающих различного рода услуги под видом «психологических». При этом отмечаются попытки легализовать такого рода деятельность лиц без психологического образования (в частности, путем разработки профессиональных стандартов с крайне низкими требованиями к уровню образования, практической подготовки, компетенциям и морально-этическим качествам, с подменой даже элементарного государственного регулирования такой деятельности исключительно деятельностью общественно-профессиональных и даже саморегулируемых организаций).

Специфика ситуации заключается в том, что традиционные способы дополнительного регулирования оказания психологических услуг (саморегулирование, лицензирование, аттестация и оценка квалификации (в т.ч.

независимая) и оценки рисков причинения вреда здоровью и жизни вследствие оказания психологических услуг представляются неэффективными в силу существенного дефицита соответствующего нормативно-правового обеспечения таких процедур (от пробелов в содержании Общероссийских классификаторов до многочисленных проблем в регистрации и отчетности хозяйствующих субъектов, индивидуальных предпринимателей и самозанятых).

Психологическую помощь можно рассматривать как систему профессиональных мер поддержки и содействия человеку, семье и детям со стороны лиц, оказывающих психологическую помощь, в предупреждении, разрешении, преодолении психологических проблем, являющихся следствием сложных жизненных и кризисных ситуаций и их последствий, которые нарушают нормальную жизнедеятельность и не могут быть преодолены самостоятельно, способствующих поддержанию психического и соматического здоровья, оптимизации психического развития, социальной адаптации, саморазвитию, самореализации, реабилитации и повышению качества жизни.

Принятие проекта федерального закона позволит решить следующие задачи:

- сформировать единый понятийный аппарат для законодательства в сфере психологической помощи;
- определить профессиональный статус лиц с психологическим образованием, занятых предоставлением услуг психологического характера гражданам в Российской Федерации;
- определить единые требования к доступности и качеству оказания психологической помощи;
- отнести психологическую помощь к отрасли социального законодательства, с определением ее места в системе классификаторов занятости населения, видов экономической деятельности, оказания услуг населению.

Действие законопроекта направлено на органы государственной власти как РФ, так и ее субъектов, их должностных лиц, государственные и негосударственные организации, психологов, граждан РФ, иностранных граждан, а также лиц без гражданства.

Законопроект представляет собой системообразующий нормативный правовой акт, регламентирующий отношения в сфере оказания психологической помощи населению в РФ. В первую очередь, он направлен на реализацию статьи 7 Конституции РФ, провозглашающей Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также статей 38, 39, 41, гарантирующих защиту прав различных категорий граждан, находящихся в сложных жизненных ситуациях.

Принятие данного законопроекта обеспечит:

- создание и реализацию единой стратегии по оказанию доступной и высокопрофессиональной психологической помощи населению в РФ;
- законодательное закрепление государственных гарантий и основных прав граждан в сфере оказания психологической помощи, форм и видов психологической помощи, оснований и порядка ее оказания;
- последовательное повышение уровня психологического благополучия и здоровья населения РФ;
- создание условий для повышения качества и уровня жизни семей с детьми, обеспечение профилактики семейного неблагополучия, принятие мер по защите прав детей;
- содействие в обеспечении социально-психологической стабильности общества путем оказания профессиональной квалифицированной психологической помощи;
- предотвращение негативных последствий чрезвычайных ситуаций различного происхождения посредством оказания эффективной психологической помощи в экстремальных ситуациях;

- формирование дифференцированной системы оказания психологической помощи и повышение результативности деятельности организаций и специалистов, оказывающих психологическую помощь;

- укрепление взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и психологов в решении психологических проблем населения Российской Федерации;

- повышение качества психологических услуг.

Реализация проекта федерального закона не предполагает образования новых федеральных органов исполнительной власти и будет осуществляться в рамках установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центральных аппаратов и территориальных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных данным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий при его реализации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Кроме того, принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.